

# ФЛЕГ ГОВОРИТ «НЕТ» «ЧЕРНЫМ» ЛЕСОРУБАМ

*Борьба с нелегальными лесозаготовками и торговлей лесопродукцией незаконного происхождения в последние годы находится в центре внимания международного сообщества. Эта проблема актуальна для многих стран мира, причем, как для бедных, так и для экономически благополучных.*

*Незаконные рубки возникли одновременно с началом использования человеком лесных ресурсов и нормативным правовым регулированием лесных отношений. Ежегодно человечество использует для своих нужд около 55% годичного прироста древесины в лесах.*

*Учитывая это обстоятельство, в лесных отношениях в ряде стран мира продолжают доминировать, прежде всего, интересы бизнеса, связанные с эксплуатацией лесных ресурсов, а интересы сохранения окружающей природной среды и защиты биологического разнообразия остаются на заднем плане.*

**В** мае 2004 года на 4-й сессии Форума ООН по лесам было озвучено, что торговля незаконно заготовленной древесиной в ряде стран не только продолжает существовать, но и набирает обороты.

Россия заявила о готовности инициировать Министерский переговорный процесс по проблемам правоприменения и управления в лесном секторе Европы и Северной Азии (ЕСА ФЛЕГ). Он должен послужить импульсом для достижения и

Восточной Азии (2001 г.) и Африке (2003 г.).

Первая встреча членов Международного координационного комитета ЕСА ФЛЕГ с участием представителей Болгарии, Великобритании, Германии, Польши, России, США, Турции, Финляндии, Японии, ЕЭК ООН и Всемирного банка состоялась в начале 2005 года. А уже в ноябре этого же года в Санкт-Петербурге состоялась Министерская конференция, на которой 44 государствами Европы и Северной Азии

емы рубки. Нелегальная рубка занимает значительное место как в коммерческих поставках лесоматериалов, так и в заготовках топливной древесины населением.

Незаконные рубки и международная торговля незаконно заготовленной древесиной является серьезной проблемой для многих стран-производителей лесопродукции. Это наносит существенный экологический ущерб, государства недополучают миллиарды долларов, распространяется коррупция, подрывается верховенство закона и эффективное управление ресурсами. Все это замедляет развитие лесного сектора. Некоторые страны, где большое количество древесины заготавливается незаконно и вывозится нелегально за границу, вынуждены импортировать лесопродукцию.

Возрастающая обеспокоенность общественности в связи с негативными последствиями противоправной деятельности в сфере лесного хозяйства в странах Европы и Северной Азии привела к запуску регионального переговорного процесса, направленного на решение этой проблемы. В результате родилась программа «Совершенствование правоприменения и управления в лесном секторе (ФЛЕГ) стран

## ПРИЧИНЫ НЕЗАКОННЫХ РУБОК

1. Бедность и безработица, в особенности среди сельского населения, жителей лесных деревень и поселков;
2. Чрезмерные и несправедливые ограничения доступа к жизненно важным для населения ресурсам леса;
3. Невыполнимые требования законодательства и коррупционная нагрузка, подавляющие развитие законного лесного бизнеса;
4. Слабость лесной охраны или ее отсутствие, нехватка полномочий для эффективной охраны лесов или неправильная ее организация.

выполнения уже существующих международных договоренностей и создать политическое пространство на национальном и региональном уровнях для согласованного решения этих сложных и политически болезненных проблем.

Подобные переговорные процессы уже были развернуты в

была подписана декларация, выражающая решимость этих стран в борьбе с незаконной деятельностью в лесном секторе.

По имеющимся данным отдельных стран, доля незаконных поставок древесины варьируется от нескольких процентов до величин, превышающих официально зарегистрированные объ-

**РУКАМИ «ЧЕРНЫХ» ЛЕСОРУБОВ**

*Размеры незаконных лесозаготовок в большинстве стран Европы и Северной Азии точно неизвестны. Особенно трудно найти информацию о незаконных рубках в странах бывшего Советского союза.*

*Некоторые источники приводят следующие данные:*

- в Российской Федерации около 11% всех рубок являются незаконными (более 1 млн м<sup>3</sup> в год), в том числе на Северо-западе их доля составляет 6%, на Дальнем Востоке – 18%;
- доля незаконных заготовок в Азербайджане составляет около 32%;
- в Таджикистане – 20-30%;
- в Грузии – 9,5%;
- в Украине – 0,2%;
- в Беларуси – 0,01%.

*Однако, по неофициальным данным, реальные объемы незаконных рубок древесины во всех странах значительно выше.*

восточного направления европейской политики добрососедства и России».

**Р**еспублика Беларусь, входящая в десятку наиболее лесных стран Европы, также активно включилась в этот процесс, хотя проблема незаконных рубок в нашей стране не носит таких масштабов, как в других государствах, инициировавших принятие Санкт-Петербургской декларации. Заместитель министра лесного хозяйства Беларуси Николай Юшкевич выступил в качестве официального представителя от нашей страны в Министерском процессе ЕСА ФЛЕГ.

Этот факт является подтверждением заинтересованности Республики Беларусь в развитии сотрудничества в области борьбы с незаконными рубками и торговлей лесопродукцией, коррупцией в лесном секторе. Кроме того, позиции Беларуси как участника этого процесса будут учтены при выработке дальнейших действий по борьбе с незаконной деятельностью в сфере лесного хозяйства на международном уровне.

Всего в реализации региональной программы ФЛЕГ принимает участие семь стран ЕСА – Армения, Азербайджан, Беларусь, Грузия, Молдова, Украина и Россия. Финансовая поддержка программы предоставляется Европейской Комиссией и другими организациями, которые делают взносы в многосторонний

трастовый фонд, управляемый Всемирным банком.

Для каждого государства разработан страновой план реализации программы. В Беларуси проект рассчитан на 2010-2011 годы. Он включает 4 основных направления и 15 различных мероприятий.

**С**реди первоочередных мер странового плана: анализ нормативной правовой базы в сфере лесопользования и лесопользования, структуры и динамики нарушений лесного и природоохранного законодательства, разработка проектов дополнений и изменений в нормативные правовые акты в целях их совершенствования в контексте ФЛЕГ; анализ обеспечения прав местного населения, малого и среднего бизнеса на легальное использование лесных ресурсов, информационной открытости лесного сектора. Планируется также разработка проектов дополнений и изменений в нормативные правовые акты в целях их совершенствования, организация

участия общественности и деловых кругов в принятии решений в лесном секторе.

В целях совершенствования системы управления лесами, охраны леса, лесопользования, учета и реализации лесопroduкции будут разработаны рекомендации и предложения по ее оптимизации, обоснованному разделению функций управления, хозяйственной деятельности и контроля с учетом международного опыта.

Большое внимание будет уделено обучению и повышению квалификации руководящих работников и специалистов органов управления лесами, работников государственной лесной охраны и других заинтересованных сторон по вопросам ФЛЕГ.

Одним из важнейших направлений реализации программы является повышение информационной открытости процесса. Будут изданы справочные пособия по лесному, природоохранному законодательству и правоприменению, воспроизводству, охране и защите леса для работников государственной лесной охраны, изготовлены тематические стенды для лесохозяйственных организаций, профильных учебных заведений и других заинтересованных сторон по различным вопросам лесного сектора. Кроме того, планируется проведение круглых столов, открытых линий, пресс-конференций с участием широкой общественности. В сети Интернет и средствах массовой информации постоянно будет освещаться ход реализации данной программы, а также размещаться

**Ответственность за нелегальный оборот древесины распространяется не только на страны-производители, но и на страны, которые потребляют древесину и имеют высокую долю торговых операций с подозрительной продукцией.**

*По странам – основными импортерами древесины приводятся следующие данные:*

- в страны Европейского союза до 25% импортной древесины имеет неясное происхождение;
- в Японии – до 40%;
- в США – до 25%;
- в Китае – до 50%.

ежегодные публичные обзоры о состоянии и использовании лесов Беларуси с особым вниманием к проблемам ФЛЕГ.

Для организации реализации мероприятий странового плана, мониторинга и оценки хода его реализации по мере необходимости будут привлекаться высококвалифицированные специалисты научных и образовательных учреждений (ИЛ НАНБ, ИЭБ НАНБ, БГТУ), лесохозяйственных организаций (РУП «Белгослес», РУП «Белгипролес»), общественных организаций (РАЛС, РЛПА, Белорусское общество лесоводов, Белорусский профсоюз работников леса) и другие специалисты и организации.

### ДЕЙСТВИЯ БЕЛАРУСИ

Несмотря на то, что в Беларуси реализация программы «Совершенствование правоприменения и управления в лесном секторе (ФЛЕГ) стран восточного направления европейской политики добрососедства и России» вступила в свою активную фазу только с 2010 года, результаты ранее проделанной работы по реализации Санкт-Петербургской декларации в нашей стране очевидны.

С 2005 по 2009 годы объемы незаконной заготовки древесины в лесах Минлесхоза уменьшились в 3 раза – с 8,3 тыс. м<sup>3</sup> до 2,7 тыс. м<sup>3</sup>.

Меры по борьбе с незаконными рубками леса, торговлей лесопродукцией незаконного происхождения и коррупцией в лесном секторе нашей страны имеют системный характер. В первую очередь, это действия, направленные на повышение эффективности лесопроизводства, усиление контроля за заготовкой и движением древесины, борьбу с незаконной деятельностью в лесном секторе и преступлениями коррупционной направленности.

**Были сделаны конкретные шаги:**

- колхозные леса переданы в лесной фонд, что позволило

обеспечить действенную охрану лесных насаждений;

- разукрупнены большие лесхозы, лесничества и обходы, где было трудно эффективно контролировать ситуацию в лесфонде;

- усилен контроль за качеством отвода лесосек в рубку, их материально-денежной оценкой, учетом заготовленной древесины;

- организован контроль за качеством и своевременностью проведения ревизий обходов (массивы особо ценных твердолиственных пород подвергаются ревизиям три раза в год);

- начались регулярные совместные рейды со структурами МВД и Госинспекции по охране животного и растительного мира при Президенте РБ, в которых проверяются как сами лесозаготовительные работы, так и движение продукции (провоз древесины осуществляется по товарно-транспортным накладным, выдаваемым в день вывозки; посты ГАИ и отделы МВД снабжены образцами документов на отпуск и провоз лесопродукции);

**Многое отрегулировано в торговле лесопродукцией.** Так, экспорт круглых лесоматериалов в Беларуси осуществляется через республиканских спецэкспортеров и путем торгов на Белорусской универсальной товарной бирже. Таким образом обеспечивается прозрачность сделок,

ведется текущий ведомственный контроль за заключением контрактов и условиями поставок.

Существующими правилами и условиями внешней торговли отдельными видами лесоматериалов предусмотрено обязательное подтверждение законности приобретения сырья на территории республики всеми субъектами хозяйствования. Одним из условий экспорта лесоматериалов является представление спецэкспортерам оригиналов и заверенных копий лесорубочного билета (при покупке древесины на корню) либо договора купли-продажи лесоматериалов, сертификата продукции собственного производства, а также товарно-транспортной накладной (реестра товарно-транспортных накладных).

Направления потоков экспортируемой древесины, номенклатура и объемы лесопродукции в фактическом и стоимостном выражении отслеживаются по линии Государственного таможенного комитета Беларуси, регулярно проводятся проверки финансово-экономической деятельности спецэкспортеров.

На предприятии Минлесхоза «Белгослес» ведется учет отдельных видов лесоматериалов, поставляемых на экспорт юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями. Для этого используется единая база данных.

**Важную роль в борьбе с незаконной заготовкой и тор-**

Объемы незаконных рубок в лесах Минлесхоза Беларуси



**ЛЕСНАЯ СЕРТИФИКАЦИЯ В БОРЬБЕ С НЕЗАКОННЫМИ РУБКАМИ**

По данным исследования WWF International, FSC-сертификация поспособствовала лучшему исполнению законодательства, включая контроль законности заготавливаемой и приобретаемой древесины. Сертифицированные предприятия гораздо законопослушнее. Кроме того, сертификация также стимулирует снижение негативного воздействия на окружающую среду, в том числе переход на более экологичные способы рубок, сохранение редких видов и биоразнообразия, уменьшение загрязнения лесов.

Сертификация заставляет предприятия более ответственно решать проблемы лесного сектора, в частности, с лесами высокой природоохранной ценности и местами традиционного лесопользования.

**Сертифицированное предприятие проходит тройной контроль, по сравнению с несертифицированным:**

- обычный государственный лесной контроль;
- контроль со стороны сертификационного органа (аудитора);
- контроль со стороны местной администрации и населения, которые участвуют в сертификации как заинтересованные стороны.

Кроме этого, на сертифицированном предприятии обычно имеется сотрудник или отдел качества, который занимается вопросами лесного контроля на постоянной основе.

**К числу наиболее важных механизмов обеспечения легальности лесопользования и поставок лесопродукции в сертификации относятся следующие:**

- требования стандарта ответственного лесопользования;
- требования стандарта цепи поставки продукции;
- требования стандарта контролируемой древесины;
- контроль за выполнением требований вышеуказанных стандартов со стороны аудиторов;
- консультации с общественностью и возможность присутствия общественных наблюдателей на аудите;
- развитие механизмов корпоративной социальной и экологической ответственности в сертифицируемой компании.

говлей древесиной выполняет лесная сертификация, которая очень активно проводится в Беларуси.

В настоящее время 43 лесхоза республики имеют сертификаты по международной схеме Лесного попечительского совета (FSC). В ближайшее время сертификаты получат еще 4 лесхоза, в которых в прошлом году был проведен аудит ведения лесного хозяйства. В рамках системы Национальной лесной сертификации Республики Беларусь уже сертифицирован 71 лесхоз. В нынешнем году будут сертифицированы оставшиеся 24 лесхоза, в семи из них этот процесс уже идет.

Организации лесного сектора участвуют в реализации Государственной программы

по усилению борьбы с коррупцией на 2007-2010 годы.

В Минлесхозе и при областных государственных производственных лесохозяйственных объединениях работают специальные антикоррупционные комиссии. Осуществляется контроль за полнотой и своевременностью возврата валютной выручки от экспорта лесопродукции, соблюдением законодательства.

Противодействие коррупции осуществляется также методами ведомственного контроля.

**К ЧЕМУ ПРИЗЫВАЕТ САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ?**

Международные процессы, которые организуют правительства стран-произво-

дителей и стран-потребителей древесины, в первую очередь, направлены на мобилизацию международных обязательств по борьбе с незаконными рубками и коррупцией в лесном секторе.

Кстати, в Санкт-Петербургской декларации делается различие между рубкой, вызванной бедностью населения, и незаконной коммерческой рубкой. Кроме того, незаконные рубки – это еще так называемые «недорубы» или «перерубы», которые допускаются официальными лесозаготовителями.

В документе подчеркивается, что за борьбу с незаконной рубкой в равной степени несут ответственность все страны экспортеры и импортеры древесины и древесной продукции. В Декларации говорится о необходимости проявления высшей политической воли и сотрудничества между государственными органами, гражданским обществом и частным сектором.

Декларация гласит о том, что страны-участницы обязуются укреплять национальный потенциал в борьбе с преступностью в лесном секторе, проводить систематический мониторинг, экспертизу и предоставлять отчеты о ходе процесса ФЛЕГ, способствовать установлению партнерских отношений между частным сектором и гражданским обществом, а также содействовать обмену и передаче информации о применяемых технологиях.

Кроме того, в документ включены и более широкие меры по решению проблем, являющихся первопричиной незаконной рубки. Например, таких, как сельская бедность.

Основополагающим моментом в Декларации является привлечение к Министерскому процессу заинтересованной общественности как на национальном, так и на международном уровнях.

© Ружена **НОВИЦКАЯ**,  
пресс-секретарь Минлесхоза.

# КСТАТИ...

## FSC УСИЛИВАЕТ ПРИСУТСТВИЕ В КИТАЕ

**Присутствие Лесного попечительского совета (FSC) в Китае было укреплено в результате подписания соответствующего Меморандума о взаимопонимании.**

Меморандум будет способствовать укреплению взаимодействия между FSC и китайским центром по сертификации и метрологии. Это необходимо, чтобы, во-первых, активизировать процесс сертификации лесов в Китае, а во-вторых, решить вопрос с импортом нелегальной древесины. Ее объемы, по некоторым данным, доходят до 50% от всей ввозимой в страну лесопроductии.

Стороны будут постоянно обмениваться информацией, проводить обучение персонала. Лесной попечительский совет окажет содействие Китаю в разработке стандартов лесной сертификации.

Пока в Китае по системе FSC сертифицировано только 1,3 млн. га лесов. 1250 компаний имеют сертификат цепи поставок.

## НЕФТЬ И ГАЗ НЕ СПАСАЮТ

**Несмотря на то, что в нефтегазовой промышленности Перу в последние годы наблюдается значительный рост, проблема вырубки тропических лесов для топлива не теряет своей актуальности.**

Кроме того, для освобождения площадок под строительство новых нефтяных и газовых производств, бизнесменами незаконно вырубается лесные насаждения.

Это приводит к многочисленным экологическим проблемам. Из-за бесконтрольной вырубки лесов утрачивается биоразнообразие, нарушается водный баланс, увеличивается засушливость.

Перу занимает третье место в мире по количеству тропических лесов, ими покрыто 50% территории страны. Однако власти уже очень обеспокоены недавно озвученными ФАО данными о том, что ежегодно теряется до 300 тыс. га тропических лесов.

Природоохранные ведомства и общественные экологические организации Перу решили объединиться и объявить войну беспорядочным и незаконным вырубкам лесов.

## 4 ГОДА ТЮРЬМЫ ЗА СРУБЛЕННЫЙ КЕДР

**К четырем годам заключения приговорен в России мужчина, который занимался незаконной вырубкой редких видов деревьев на Дальнем Востоке. Он был пойман лесной охраной на месте преступления, когда вырубал кедровые деревья.**

Решение суда вызвало широкий резонанс в обществе и особенно среди тех организаций, которые выступают за сохранение лесов Дальнего Востока. «Наконец-то кто-то получил реальный срок за неза-

конные рубки, а не условное наказание. Это вселяет надежду, что правительство занимается решением проблем в этой сфере, ужесточая надзорные функции», – комментирует одна из таких организаций.

## ЧИНОВНИКИ ОТВЕТЯТ ЗА КОРРУПЦИЮ

**Сотрудникам Департамента лесного хозяйства Малайзии предъявлено обвинение в получении взятки. Если суд докажет их вину, они получат по 20 лет тюрьмы и штраф, в пять раз превышающий сумму взятки.**

Деньги сотрудникам департамента были предложены за решение вопроса о заготовке леса в одном из богатейших на природные ресурсы районов страны.

Данное дело стало одним из самых громких в Малайзии за последние годы. Дело в том, что накануне, в местной прессе прошла информация о том, что в пяти регионах страны контролирующими органами были выявлены факты незаконной вырубки леса на государственных землях, принадлежащих правительству. В суде предполагают, что у этих преступлений есть какая-то связь. В настоящее время ведется тщательное расследование.

Департамент лесного хозяйства, в свою очередь, усилил охрану лесного фонда, чтобы предотвратить дальнейшие посягательства на лесные ресурсы.

## РОСЛЕСХОЗ ПОДСЧИТАЛ УБЫТКИ ОТ НЕЗАКОННЫХ РУБОК

**Рослесхоз подвел итоги дистанционного мониторинга незаконных рубок и использования земель лесного фонда России в 2009 году.**

Данный мониторинг был внедрен для предотвращения нарушений лесного законодательства. В настоящее время им охвачено 24 субъекта Российской Федерации на общей площади 175,4 млн га лесного фонда, в т.ч. в Коми, Карелии, Бурятии, Пермском, Красноярском, Забайкальском, Хабаровском и Приморском краях, в Архангельской, Вологодской, Ленинградской, Псковской, Тверской, Нижегородской, Костромской, Кировской, Свердловской, Тюменской, Кемеровской, Иркутской, Томской и Амурской областях, а также в Ханты-Мансийском и Ямало-Ненецком автономных округах.

В ходе мониторинга 2009 года обследовано более 47 тыс. лесосек в 198 лесничествах. Нарушения обнаружены на 4,1 тыс. (8,6%) лесосек. Незаконные рубки выявлены на общей площади 7,0 тыс. га (1643 случая) в объеме 982,3 тыс. м<sup>3</sup>. Ориентировочная сумма ущерба определена в размере 4,8 млрд рублей.

Кроме того, по результатам анализа космической съемки в объектах недропользования и линейных объектах, расположенных на землях лесного фонда, выявлено 13 случаев незаконного использования земель лесного фонда, с ориентировочной суммой ущерба 122,0 млн рублей.